

Verein energie-wende-ja.ch

# CO<sub>2</sub>-Gesetz: Hohe Wirksamkeit mit Sozialverträglichkeit

Eine Analyse anhand von 6 Haushaltstypen für die Jahre 2025/2030

## **Aktualisierte Fassung**

18. März 2021

### **Autoren:**

Dr. Ruedi Meier, Walter Ott

### **Verein energie-wende-ja**

Bürglenstrasse 35  
3006 Bern

### Auskünfte:

Ruedi Meier, 079 406 56 27 [ruedimeier@bluewin.ch](mailto:ruedimeier@bluewin.ch)

Walter Ott, 079 317 88 15 [walter-ott@outlook.com](mailto:walter-ott@outlook.com)

[info@energie-wende-ja.ch](mailto:info@energie-wende-ja.ch)

## Zusammenfassung

1. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz vermindert in einem erheblichen Ausmass CO<sub>2</sub>- Emissionen. Nur so kann ein Schritt Richtung Pariser Abkommen gemacht werden.
2. Das CO<sub>2</sub>- Gesetz setzt auf ideale Weise Anreize, damit mehr Energie gespart wird und auf nicht-fossile Gebäudeheizungen und Mobilität umgestiegen wird.
3. Es werden höhere Abgaben mit Anreizwirkungen erhoben und Fördermittel für den Umstieg eingesetzt. Diese Doppelstrategie gewährleistet maximale Wirkungen.
4. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz verlangt nicht mehr Steuern, sondern setzt auf Abgaben, die richtigerweise nicht geleistet werden müssen, wenn keine fossilen Emissionen mehr erzeugt werden. Diese «Umgehung» der Abgaben ist im Prinzip das Ziel. Die Abgaben bzw. Aufschläge können mit nicht-fossiler Mobilität und CO<sub>2</sub>-freien Gebäuden vermieden werden.
5. Die Mehrbelastungen betragen auch im extremsten Fall weniger als 1 Prozent des Einkommens. Haushalte mit geringen Einkommen bezahlen keine oder nur geringe Abgaben. Durch ihr Verhalten können sie die Abgaben sehr tief halten oder gar auf null senken. Wenn sie immer noch fossil unterwegs sind und mit Öl heizen, zahlen wohlhabende oder sehr wohlhabende Haushalte verglichen mit einkommensschwachen Haushalten ein Mehrfaches an Abgaben. Sie können ihre Abgaben aber ebenfalls auf null senken, wenn sie ihren Verbrauch umstellen.
6. Die Rückverteilung gewährleistet die Sozialverträglichkeit des CO<sub>2</sub>-Gesetzes. Jede Person, unbeschrieben von Einkommen und Abgaben, bekommt den gleichen Betrag zurück. Im Jahr 2030 sind es voraussichtlich immerhin rund 105 Franken pro Kopf. Für einen 4-Personenhaushalt macht das 400 Franken im Jahr aus. Würden die bereits bestehenden Rückverteilungen von 76 Franken pro Kopf mitberücksichtigt, so sind es für einen 4-Personen-Haushalt rund 720 Franken im Jahr. Damit können einem Haushalt mit mittlerem oder tiefem Einkommen nicht nur die Mehrausgaben ausgeglichen werden; sie erhalten dank dem CO<sub>2</sub>-Gesetz mehr Geld ins Portemonnaie. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz ist also nicht nur nicht klima- und beschäftigungspolitisch sondern auch sozialpolitisch höchst vorteilhaft.
7. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz löst positive dynamische Effekte aus, d.h. Effekte, die erst in der Zukunft richtig wirksam werden. Es wird auf eine fossilfreie, CO<sub>2</sub>-neutrale Wirtschaft und Gesellschaft umgestiegen. Neben der massiven Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen werden inländische Arbeitsplätze geschaffen, der Lärm in Wohnungen und Strassenräumen wird vermindert und mehr Wohnkomfort geschaffen. Innovations-, Wettbewerbs- und Exportkraft der Schweizer Wirtschaft werden gestärkt. Die Auslandabhängigkeit wird deutlich reduziert.

## Wirksames CO<sub>2</sub>-Gesetz zur Erreichung der Klimaziele

Das neue CO<sub>2</sub>-Gesetz gelangt am 13. Juni zur Volksabstimmung. Es stellt eine riesige Chance dar: Zu erwarten sind positive Effekte auf das Klima und die Umwelt, aber auch auf Beschäftigung sowie Wettbewerbs- und Innovationskraft der Wirtschaft. Die Treibhausgasemissionen können alleine im Gebäudebereich bis 2030 von 11.7 auf 7.0 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> pro Jahr, d.h. um 40%, reduziert werden. In der Industrie gehen die CO<sub>2</sub>-Emissionen von 10.6 auf 8.8 Mio. t/a zurück. Beim Verkehr werden die CO<sub>2</sub>-Emissionen von 15.0 Mio. Tonnen CO<sub>2</sub> im Jahr 2020 auf 12.1 Mio. t/a vermindert (-19%), allerdings weniger an der Quelle als vielmehr durch Kompensation der treibstoffbedingten inländischen Emissionen im Inland und v.a. im Ausland. Beim Flugverkehr wird eine Lenkungsabgabe auf Flugtickets erhoben (Flugticketabgabe). 51% der Erträge der Flugticketabgabe werden an Wirtschaft und Bevölkerung zurückverteilt. 49% der Erträge speisen den Klimafonds, aus dem Mittel zur Förderung der Entwicklung klimafreundlicher Technologien und zur Förderung der Entwicklung und Verwendung von CO<sub>2</sub>-neutralen Treibstoffen eingesetzt werden.

Insgesamt sollen bis 2030 die CO<sub>2</sub>-Emissionen der Schweiz gegenüber 1990 um 50% vermindert werden, davon mindestens 75% im Inland und 25% im Ausland. Um dies zu erreichen, wird ein Mix von Massnahmen eingesetzt. So kann die Brennstoffabgabe von heute 96 CHF bis maximal auf 210 CHF pro Tonne CO<sub>2</sub> erhöht werden, wenn es die Emissionsentwicklung im Brennstoffbereich bis 2030 erforderlich macht, um das Emissionsziel einzuhalten. Bei Gebäuden werden Emissionsgrenzwerte vorgegeben: Ab 2023 bei Neubauten 0 kg CO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup> Energiebezugsfläche (EBF); beim Ersatz des fossilen Wärmeerzeugers ab 2023 maximal 20 kg CO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup> EBF, der Grenzwert sinkt alle 5 Jahre um 5 kg CO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup> EBF). Bei neuen Fahrzeugen werden ab 2021 CO<sub>2</sub>-Zielwerte für Personenwagen (durchschnittlich 95 g CO<sub>2</sub>/km) und für Lieferwagen und leichte Sattelschlepper (durchschnittlich 147 g CO<sub>2</sub>/km) vorgegeben, die ab 2025 verschärft werden. Fördermittel aus dem Klimafonds kommen für Gebäudesanierungen, neue Technologien, Planungen, Ladestationen für eMobilität und die ÖV-Förderung zum Zug.

## Belastungen der Haushalte? Teilweise Rückverteilung schafft hohe Sozialverträglichkeit

Die Belastung der Haushalte und Unternehmen ist je nach Verhalten der jeweiligen Akteure und vor allem je nach deren emissionsverursachenden Ausstattung sehr unterschiedlich: Bei einer Wohnung ist die Belastung durch die CO<sub>2</sub>-Abgabe bei geringem fossilem Energiebezug pro Quadratmeter Energiebezugsfläche (EBF) klein. Falls ein CO<sub>2</sub>-neutrales Heizsystem (z.B. Wärmepumpe oder Holz) eingesetzt wird, ist die Belastung durch die Abgabe null. Wer keine fossile Heizung hat, kein fossiles Fahrzeug nutzt und nicht fliegt, muss gar keine Abgaben bezahlen. Es geht eben nicht um bedingungslos geschuldete Steuern, sondern um Lenkungsabgaben auf Treibhausgasemissionen, denen ausgewichen werden kann, ja ausgewichen werden soll. Hingegen bleibt die Rückverteilung pro Person gleich, was bei keinen oder geringen CO<sub>2</sub>-Emissionen zu einer positiven finanziellen Bilanz führt. Haushalte mit geringen oder mittleren Einkommen können einkommensmässig gar bessergestellt werden. Eine hohe Sozialverträglichkeit ist gewährleistet.

Neben den positiven Klimaeffekten für alle werden mit den Massnahmen des CO<sub>2</sub>-Gesetzes direkte Nutzen für Haushalte und Verkehrsteilnehmende geschaffen, sei es durch weniger Lärm in neuen oder sanierten Wohnungen (bessere Schalldämmung durch Wärmeschutzfenster) oder im Strassenraum (leisere Elektrofahrzeuge). Ebenfalls nimmt der Komfort in neuen und sanierten Wohnungen

deutlich zu. Insbesondere ist zu beachten, dass die Erträge von Brennstoff- und Flugticketabgabe zum grösseren Teil an die Bevölkerung (gleichmässig pro Kopf) und an die Wirtschaft (gemäss AHV-Lohnsumme) zurückverteilt werden. Im Jahr 2025 dürften dies für die Haushalte insgesamt etwa 740 Millionen Franken und 2030 sogar ca. 1'000 Millionen Franken sein. Damit stellt sich die zentrale Frage, welche Belastungen bei unterschiedlichen Haushalten anfallen, und wie dank der Rückverteilung der Abgabenerträge die Belastung jedes Haushaltes verringert wird. In der vorliegenden Analyse wird die Frage der Sozialverträglichkeit und der Verteilungsgerechtigkeit des CO<sub>2</sub>-Gesetzes näher betrachtet. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz zielt auf die Treibhausgasemissionen und setzt Anreize zur Reduktion des Einsatzes von fossilen Energieträgern und zu mehr Investitionen in Energieeffizienz und erneuerbare Energien. Dabei ist es im Inland gleichzeitig beschäftigungswirksam und in einer hohen Masse sozialverträglich.

## Klimamassnahmen des CO<sub>2</sub> – Gesetzes konkret

Das neue CO<sub>2</sub>-Gesetz sieht die Verstärkung von bereits bestehenden Instrumenten und neue Massnahmen vor. In Kürze sind dies:

**Brennstoffabgabe auf CO<sub>2</sub>-Emissionen:** Zurzeit werden bei Brennstoffen 96 Franken pro Tonne CO<sub>2</sub> erhoben, die bis auf 210 CHF/t CO<sub>2</sub> angehoben werden können, falls die Entwicklung der Emissionen aus fossilen Brennstoffen bis 2030 dies erfordert. In unserer Analyse gehen wir für das Jahr 2025 von einer CO<sub>2</sub>-Abgabe auf Brennstoffen von 150 CHF/t CO<sub>2</sub> aus und für 2030 von 210 CHF/t CO<sub>2</sub>.

Alle Unternehmen können sich von der CO<sub>2</sub>-Abgabe befreien, wenn sie über Leistungsvereinbarungen die für sie festgelegten CO<sub>2</sub>-Reduktionsziele anstreben. Die Einnahmen aus der CO<sub>2</sub>-Brennstoffabgabe stammen, weil die meisten Betriebe abgabebefreit sind, zum grösseren Teil vom Gebäudebereich: 2025 werden im Gebäudebereich voraussichtlich noch 9.5 Mio. t/a und 2030 7.0 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> emittiert und mit der Abgabe belastet. Bei der Industrie werden 2025 nur noch 1.8 Mio. t und 2030 noch 1.5 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> mit der Abgabe belastet. Damit ist gemäss Art 60, Abs. 1 und Abs. 2 des CO<sub>2</sub>-Gesetzes der grössere Teil der Einnahmen auch an die Haushalte zurückzuverteilen.

**Aufschlag auf Treibstoffe («Kompensationsaufschlag» = Finanzierungsabgabe):** Abhängig vom Mittelbedarf zur Kompensation von Treibstoffemissionen kann der Aufschlag auf Treibstoffe von heute 1.5 Rp./l bis 2025 auf maximal 10 Rp./l und danach auf maximal 12 Rp./l angehoben werden, falls dies zur Finanzierung der Kompensationsmassnahmen erforderlich sein sollte. Die entsprechenden Einnahmen werden für CO<sub>2</sub>-Kompensationsmassnahmen im Inland (mindestens 15% und ab 2025 mind. 20%) und im Ausland eingesetzt.

**Flugticketabgabe:** Die Flugticketabgabe beträgt mindestens 30 Franken und höchstens 120 Franken pro Flugticket. Der Bundesrat legt die Abgabe in diesem Rahmen nach Beförderungsklasse und Reisedistanz fest. Wir gehen ab 2025 von Flugticketabgaben auf kurzen Strecken von durchschnittlich 40 Franken und langen Strecken von durchschnittlich 110 Franken pro Ticket aus. Gemäss BAFU wird mit Einnahmen von etwa 1'000 Mio. Franken für 2025 bzw. 2030 gerechnet. Wir nehmen an, dass 40 Prozent der Einnahmen (400 Mio. Franken pro Jahr) für die Förderung und Entwicklung von CO<sub>2</sub>-neutralen Treibstoffen eingesetzt werden. 60% oder 600 Mio. Franken werden zurückverteilt: 25%

erhalten die Unternehmen gemäss AHV-Lohnsumme und 75% die Bevölkerung pro Kopf zurückverteilt.<sup>1</sup>

## Wirkungsmechanismen: Energiesparen und Investieren in Effizienz und Erneuerbare Energien sowie Kompensationsmassnahmen

Die neuen gesetzlichen Rahmenbedingungen schaffen klare Anreize, mit der Energie sparsamer umzugehen, den verbleibenden Energiebedarf mit erneuerbaren Energien zu decken und damit CO<sub>2</sub>-Emissionen zu mindern: Zum Beispiel durch gezieltes Lüften, geringere Raumtemperaturen beim Wohnen, sparsameres Autofahren, weniger Fliegen oder Umstellung auf fossilfreie Wärmeversorgung und Mobilität. In einer ersten Runde ist die erhöhte CO<sub>2</sub>-Abgabe mit höheren Kosten für all jene verbunden, die noch in fossil geheizten Gebäuden wohnen (besonders, wenn die Gebäude einen schlechten energetischen Standard haben), die mit fossilen betriebenen Fahrzeugen unterwegs sind oder die zu den Vielfliegern gehören. Wer sich bereits weitgehend oder ganz vom fossilen Zeitalter verabschiedet hat, zahlt kaum mehr und profitiert voll von der Rückverteilung der CO<sub>2</sub>-Abgabe. Sie wirkt bei derartigen Akteuren als Belohnung für bereits getätigte Investitionen bzw. für den Verzicht auf fossiles Fliegen und Autofahren. Es werden also nur Personen und Haushalte mit fossiler Energienutzung belastet. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz basiert auf einem perfekten Anreiz- und Entlastungssystem, um Klima- und Umweltschutz wirksam, gezielt und gleichzeitig sozialverträglich übers Portemonnaie zu erreichen. Mit anderen Worten: Marktwirtschaftliche Instrumente werden bei grösstmöglicher Freiheit mit hoher Wirkung und Effizienz sozialverträglich angewandt. Das effektive Ausmass der Belastung für einen Haushalt ist entscheidend von der Haushaltsgrösse, dem Wärmebedarf je nach energetischem Zustand der Wohnung, dem Wohnflächenbedarf und dem Heizungssystem bzw. Energieträger sowie dem Mobilitätsverhalten abhängig.

Noch wichtiger als die Sparanreize sind aber die Impulse für klimawirksame Investitionen: Aufgrund der höheren Brennstoffabgaben lohnt es sich, Häuser stärker zu dämmen, mit besseren Fenstern, mehr Dämmung sowie mit erneuerbaren statt fossilen Heizsystemen (Wärmepumpen, Biomasse-, Biogas-Heizungen) zu betreiben. Einfamilienhausbesitzer/innen reduzieren dabei die Energiekosten bei höheren Kapitalkosten. Es kann sich um lohnende Investitionen handeln. Bei Mietliegenschaften reduzieren sich die Nebenkosten bei leicht höheren direkten Netto-Mietkosten. Die Bruttomieten (Summe der direkten Nettomieten und der Nebenkosten) verändern sich kaum. Sie können in vielen Fällen sogar sinken. Die Investitionen steigern gleichzeitig Wohnkomfort und Wohnungsqualität. Lärmbelastung in den Wohnungen sowie Lärm- und Luftbelastung in den Strassenräumen werden reduziert. Die zusätzlichen Investitionen schaffen neue inländische Arbeitsplätze und stärken die Wirtschaft. Forschungs- und Entwicklungsaktivitäten werden in eine nachhaltigere Richtung gelenkt. Zukunftsfähige Wirtschaftsstrukturen mit erhöhter Wettbewerbs- und Exportkraft werden aufgebaut und gestärkt.

---

<sup>1</sup> Zwar geht der Verordnungsentwurf zum CO<sub>2</sub>-Gesetz von nur 51% rückverteilten Erträgen aus der Flugticketabgabe aus. Es scheint uns aber zweifelhaft, dass innerhalb von 1-2 Jahren in diesem Bereich plötzlich 490 Mio. CHF/a effektiv und effizient für neue Fördermassnahmen in diesem Bereich eingesetzt werden können, daher gehen wir von 600 Mio. CHF Rückverteilung aus.

## Sechs unterschiedliche Haushaltstypen: Analyse der Belastungen und Verteilungswirkungen der Abgaben des CO<sub>2</sub>-Gesetzes

Für die Untersuchung der Abgabenbelastungen und der Rückverteilung der Einnahmen in den Jahren 2025 und 2030 gehen wir von sechs unterschiedlichen Haushaltstypen aus (vergleiche Tabelle 1 unten und die beiden Basistabellen am Schluss des Berichtes). Wohnungstyp und -belegung, Flächenbedarf und Heizsystem, Mobilitätsausstattung und -verhalten werden dabei variiert. Die Brennstoffabgaben schlagen auch je nach Heizungssystem sehr unterschiedlich zu Buche:

- Zwei 1-Personen-Haushalte (HH 1 und 5), ein 2-Personen-Haushalt (HH 2) sowie drei unterschiedliche 4-Personen-Haushalte mit zwei Erwachsenen und zwei Kindern (HH 3, 4, 6).
- Für die einzelnen Haushaltsgrössen werden weitere Spezifikationen vorgenommen:
  - Unterschiedliche Gebäudetypen mit Wohnungen in Mehrfamilien- bzw. Einfamilienhäusern.
  - Unterschiedliche Ausstattungen: Von der unsanierten Altwohnung über sanierte Wohnungen und Einfamilienhäuser bis zu luxuriösen Einfamilienhäusern mit hohem energetischem Standard, mit und ohne fossilen Energieverbrauch.
  - Unterschiedliche Energiebezugsflächen, die ebenfalls einen Einfluss auf die Höhe des Energieverbrauchs haben: So wird beim 1-Personen-Haushalt mit Niedrigeinkommen von einer durchschnittlichen Energiebezugsfläche von 25 m<sup>2</sup> ausgegangen. Beim durchschnittlichen 4-Personen-Haushalten wird die Fläche zwischen 120 und 200 m<sup>2</sup> variiert. Für sehr wohlhabende 4-Personen-Haushalte wird mit durchschnittlichen Energiebezugsflächen von 200 bis 270 m<sup>2</sup> gerechnet.

Sowohl bei der Ermittlung der Belastung durch die Abgaben gemäss CO<sub>2</sub>-Gesetz wie auch bei der Rückverteilung der Abgabenerträge an die Haushalte wird nur von den **Differenzen zum heutigen (Referenz-) Zustand mit einer CO<sub>2</sub>-Abgabe von 96 CHF/ t CO<sub>2</sub>, einem Kompensationsaufschlag von 1.5 Rp./l Benzin und den heutigen Rückverteilungsbeträgen ausgegangen**, d.h. von den **zusätzlichen Abgaben** bzw. von den **zusätzlichen Rückverteilungsbeträgen**. Von den **zusätzlichen** Erträgen der Brennstoffabgabe wird nur die Differenz zwischen den geplanten 450 Mio. CHF/a für das künftige Gebäudeprogramm und den heute für das Gebäudeprogramm verwendeten Erträgen der Rückverteilung abgezogen.

**Zusätzliche Belastung unterschiedlicher Haushaltstypen durch die Erhöhung der CO<sub>2</sub>-Abgabe auf Brennstoffen von 96 CHF/t CO<sub>2</sub> auf 210 CHF/t CO<sub>2</sub>, für öl- bzw. gasbeheizte Wohnungen um 2030**

<b>Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0</b>	<b>Pers. pro HH</b>	<b>Wohn- fläche m2 EBF</b>	<b>Energiebedarf RW+WW kWh/m2*a</b>	<b>Energiever- brauch Öl kWh/a</b>	<b>Zusätzliche CO2-Abgabe Erdöl CHF/a</b>	<b>Energiever- brauch Gas kWh/a</b>	<b>Zusätzliche CO2-Abgabe Erdgas CHF/a</b>
<b>Varianten</b>							
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	45	130	6'882	209	5'850	132
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	45	60	2'842	87	2'700	61
Mietwohnung Neubau	1	45	25	1'184	36	1'125	25
<b>Rentner/in-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder</b>							
<b>Varianten</b>							
Mietwhg. alt,wenig saniert	2	95	170	19'000	578	16'150	365
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	95	90	9'000	274	8'550	193
Eigentumswohnung neuer	2	80	60	5'053	154	4'800	108
EFH/REFH teilsaniert	2	150	90	14'211	433	13'500	305
<b>4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>							
<b>Varianten</b>							
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	120	170	24'000	731	20'400	460
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	120	90	11'368	346	10'800	244
Eigentumswohnung neuer	4	140	60	8'842	269	8'400	190
EFH/REFH teilsaniert	4	170	90	16'105	490	15'300	345
<b>Wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>							
<b>Varianten</b>							
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	150	170	30'000	913	25'500	576
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	150	90	14'211	433	13'500	305
Eigentumswohnung neuer	4	170	60	10'737	327	10'200	230
EFH/REFH teilsaniert	4	200	90	18'947	577	18'000	406
<b>Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person</b>							
<b>Varianten</b>							
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	25	170	5'000	152	4'250	96
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	25	100	2'632	80	2'500	56
<b>Sehr wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>							
<b>Varianten</b>							
Luxuriöse Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	200	90	18'947	577	18'000	406
Luxuriöse Eigentumswhg. neuer	4	230	60	14'526	442	13'800	311
Luxuriöses EFH	4	270	60	17'053	519	16'200	366

Tabelle 1: Zusätzliche Belastung unterschiedlicher Haushaltstypen durch die Brennstoffabgabe um 2030

Insgesamt fallen mit der CO<sub>2</sub>-Abgabe bei Brennstoffen je nach Haushaltstyp ganz unterschiedlich hohe Belastungen an: Die Spannweite der Abgaben pro Jahr geht bei Haushalten mit einer **Ölheizung** von nur 36 Franken für einen Ein-Personen-Haushalt in einer relativ gut sanierten Wohnung mit 45m<sup>2</sup> Energiebezugsfläche bis zu 913 CHF/a für einen Vierpersonen-Haushalt in einer schlecht isolierten Altwohnung mit 150 m<sup>2</sup> EBF. Der Energieträger und der energetische Standard der Wohnung bzw. des Hauses sind massgeblich für die Höhe der Brennstoffabgabe. Alle Altwohnungen mit Ölheizung und in etwas geringerem Ausmass jene mit Gasheizung haben vergleichsweise hohe Abgabenbelastungen (570-910 CHF/a). Dazwischen liegen die Haushalte mit einer grossen Wohnfläche und einem mittleren energetischen Standard mit Öl- bzw. Gasheizung mit resultierenden Belastungen von rund 300 bis 500 CHF/a. Bei einem durchschnittlichen Einkommen von 80'000.- Franken betragen die Mehrkosten aber in der Regel deutlich unter einem Prozent. Haushalte mit einer WP-Heizung müssen keine Brennstoff-Abgabe bezahlen.

### Belastung durch die Erhöhung des Kompensationsaufschlags auf Treibstoffen von 1.5 Rp./l auf 10 Rp./l: 6 Haushaltstypen mit unterschiedlicher Mobilitätsausstattung bzw. unterschiedlichem Mobilitätsverhalten

Für Haushalte ohne fossil angetriebenes Fahrzeug fallen selbstredend auch keine zusätzlichen Treibstoffkosten an. Darunter fallen viele Haushalte mit geringem Einkommen (Haushalt 5), aber auch Rentnerhaushalte, wenn sie kein fossil angetriebenes Privatfahrzeug besitzen. Am anderen Ende des Spektrums befinden sich die wohlhabenden mobilen Haushalte: Für ihre ein bis zwei Fahrzeuge mit einer durchschnittlichen Fahrleistung von insgesamt 25'000 km pro Jahr steigen die Treibstoffausgaben um etwa 150 Franken pro Jahr. Bei einem Jahreseinkommen von CHF 200'000.- ist das deutlich unter einem Promille. Bei den Haushalten 3 und 4 mit zwei Kindern betragen die zusätzlichen Treibstoffkosten rund 100 Franken pro Jahr.

Der Kompensationsaufschlag zur Finanzierung der Kompensation der Treibstoffemissionen kann zu direkten Spareffekten führen, etwa bei einer sanfteren Fahrweise. Es werden auch begrenzte Anreize für weniger Mobilität und ein Umsteigen auf CO<sub>2</sub>-neutrale Fahrzeuge geschaffen. Der Kompensationsaufschlag wird vollumfänglich für in- und ausländische Kompensationsmassnahmen eingesetzt. Damit sollen die CO<sub>2</sub>-Emissionen direkt und indirekt reduziert werden. Immerhin stehen dafür pro Jahr mehrere Hundert Millionen Franken zur Verfügung.

<b>Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0</b>	<b>Pers. pro HH</b>	<b>Fahr- zeug Typ</b>	<b>Fahr- leistung km/a</b>	<b>Benzin- verbrauch Liter/a</b>	<b>Zus. Treib- stoffabgabe CHF/a</b>
<b>Varianten</b>					
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	1	9'000	360	31
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	1	9'000	360	31
Mietwohnung Neubau	1	1	9'000	360	31
<b>Rentner/in-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder</b>					
<b>Varianten</b>					
Mietwhg. alt,wenig saniert	2	2	9'000	450	38
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	2	9'000	450	38
Eigentumswohnung neuer	2	2	9'000	450	38
EFH/REFH teilsaniert	2	2	9'000	450	38
<b>4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>					
<b>Varianten</b>					
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	3	16'000	1'120	95
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	16'000	1'120	95
Eigentumswohnung neuer	4	3	16'000	1'120	95
EFH/REFH teilsaniert	4	3	16'000	1'120	95
<b>Wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>					
<b>Varianten</b>					
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	3	20'000	1'400	119
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	20'000	1'400	119
Eigentumswohnung neuer	4	3	20'000	1'400	119
EFH/REFH teilsaniert	4	3	20'000	1'400	119
<b>Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person</b>					
<b>Varianten</b>					
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	0	0	0	0
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	0	0	0	0
<b>Sehr wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>					
<b>Varianten</b>					
Luxuriöse Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	25'000	1'750	149
Luxuriöse Eigentumswhg. neuer	4	3	25'000	1'750	149
Luxuriöses EFH	4	3	25'000	1'750	149

Tabelle 2: Belastung unterschiedlicher Haushaltstypen durch die zusätzlichen Treibstoffabgaben um 2030

## Belastung durch die Flugticketabgabe unter Annahme von 40 CHF pro Kurzstreckenflug bzw. 110 CHF pro Langstreckenflug (siehe Tabelle 3)

Wer nicht fliegt, bezahlt keine Flugticketabgabe. Dies wird hier für 1-Personen Haushalte mit Niedrigeinkommen angenommen. Selbstverständlich kann es bei allen Haushalten vorkommen, dass nicht geflogen wird und deshalb keine Flugticketabgaben zu bezahlen sind. Die Vielflieger werden am stärksten zur Kasse gebeten. So werden bei sehr wohlhabenden mobilen Haushalten vier Kurz- und zwei Langstreckenflüge pro Kopf und Jahr angenommen. Daraus resultieren für diese Haushalte insgesamt rund 1'500 CHF pro Jahr für Flugticketabgaben. Für alle weiteren Haushalte wird mindestens ein Kurzstreckenflug (Haushalte 1 und 3) pro Jahr und Kopf angenommen. Beim Ein-Personen-Haushalt (1) beträgt die Belastung 40 CHF pro Jahr. Für den 4-Personen-Haushalt (3) ergeben sich für die Flugticketabgabe 160 CHF pro Jahr. Die Rentner-Haushalte mit zwei Personen (Haushalt 2) mit je einem Kurz- und einem Langstreckenflug haben Flugticketabgaben von insgesamt 300 CHF pro Jahr. Wohlhabende mobile 4-Personen-Haushalte (4) müssen für ihre Kurz- und Langstreckenflüge insgesamt 600 CHF pro Jahr Abgaben aufbringen.

## Wirkungen der Rückverteilung der Flugticket-Abgabe an die Bevölkerung

Bei den Berechnungen wird angenommen, dass von den gesamten Flugticketabgaben von geschätzten 1'000 Mio. CHF/a insgesamt 600 Mio. CHF/a rückverteilt werden. Geschätzte 25 Prozent gehen gemäss AHV-Lohnsumme an die abgabenleistenden Betriebe aus der Wirtschaft. 75 Prozent oder 450 Mio. CHF/a pro Jahr werden (zusammen mit einem Teil der Erträge aus der Brennstoffabgabe) pro Kopf an die Bevölkerung rückverteilt. Bei 9.5 Millionen Einwohnern in der Schweiz im Jahr 2030 ergibt dies von den rückverteilten Erträgen aus der Flugticketabgabe pro Kopf knapp 50 Franken pro Jahr (47.4 CHF/a). Der 1-Personen-Haushalt mit Niedrigeinkommen erhält jedes Jahr zusätzlich rund 50 Franken von der Flugticketabgabe zurück. Im Plus sind auch die Haushalte 1 und 3: Ihre Flugabgabenlast ist dank der Rückverteilung von Erträgen der Flugticket-Abgabe um 7 CHF/a bzw. um 28 CHF/a negativ, d.h. sie haben einen finanziellen Gewinn. Mit netto gut 100 CHF/a ist die Belastung für den Rentnerhaushalt aufgrund der relativ vielen Flüge nur leicht positiv. Die flugmobilen Haushalte 4 und vor allem 6 müssen unter dem Strich für das Fliegen insgesamt netto 400 bzw. 1'300 CHF/a mehr aufwenden. Insgesamt zeigt sich, dass wer viel fliegt, mehr für das Fliegen aufwenden muss, dies auch unter Beachtung der Rückverteilung. Dabei wird mit einem Teil der Erträge der Flugticketabgabe sichergestellt, dass durch Entwicklung und Markteinführung von CO<sub>2</sub>-neutralen Treibstoffen und Antrieben Fliegen bereits 2030 nachhaltiger werden wird, weil die höheren Abgaben einen Teil der externen Kosten des Flugverkehrs internalisieren und tendenziell das Fliegen vermindern.

<b>Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0 Kinder</b>	<b>Pers. pro HH Anz.</b>	<b>Flüge Kurz- strecke Anzahl p.a.</b>	<b>Flüge Lang- strecke Anzahl p.a.</b>	<b>CO2- Abgabe für Flüge CHF/a</b>
<b>Varianten</b>				
Mietwhg. alt, wenig saniert	1	1	0	40
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	1	0	40
Mietwohnung Neubau	1	1	0	40
<b>Rentner/in-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder</b>				
<b>Varianten</b>				
Mietwhg. alt, wenig saniert	2	1	1	300
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	1	1	300
Eigentumswohnung neuer	2	1	1	300
EFH/REFH teilsaniert	2	1	1	300
<b>4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>				
<b>Varianten</b>				
Mietwhg. alt, wenig saniert	4	1	0	160
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	1	0	160
Eigentumswohnung neuer	4	1	0	160
EFH/REFH teilsaniert	4	1	0	160
<b>Wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>				
<b>Varianten</b>				
Mietwhg. alt, wenig saniert	4	1	1	600
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	1	1	600
Eigentumswohnung neuer	4	1	1	600
EFH/REFH teilsaniert	4	1	1	600
<b>Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person</b>				
<b>Varianten</b>				
Mietwhg. alt, wenig saniert	1	0	0	0
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	0	0	0
<b>Sehr wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>				
<b>Varianten</b>				
Luxuriöse Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich,	4	4	2	1'520
Neuere lux. Eigentumswhg.	4	4	2	1'520
Luxuriöses EFH	4	4	2	1'520

Tabelle 3: Belastung der 6 Haushaltstypen mit unterschiedlicher Flugmobilität durch die Flugticketabgabe um 2030. Die Rückverteilung von rund 50 CHF/Kopf ist hier noch nicht berücksichtigt.

## Gesamthafte Nettobelastung für 6 Haushaltstypen: Abgaben bilanziert mit Rückverteilung im Jahr 2030

Die gesamte Belastung pro Haushaltstypus setzt sich aus dem Treibstoffzuschlag und den Flugticket- und Brennstoff-Abgaben abzüglich der rückverteilten Abgabenerträge zusammen. Zentral sind dabei das vorhandene Heizsystem bzw. dessen Energieträger und der energetische Standard der jeweiligen Wohnung. Bei Ölheizungen fallen pro verbrauchte Energiemenge die höchsten Abgaben an. Für Gasheizungen ist die Abgabe wegen der tieferen CO<sub>2</sub>-Emissionen pro verbrauchte kWh und der höheren Effizienz etwas geringer als bei Ölheizungen. Für CO<sub>2</sub>-neutrale Heizungen wie Wärmepumpen, aber auch für Biomasse-/Biogas-Heizungen, Fernwärme aus erneuerbarer Energie, solare Heizsysteme etc., müssen gar keine Brennstoff-Abgaben geleistet werden. Wie Tabelle 4 zeigt, resultieren deshalb je nach Heizsystem sehr unterschiedliche Gesamtbelastungen. Die Spannweite liegt zwischen netto -166 CHF für den durchschnittlichen Vierpersonen-Haushalt, -35 CHF/a pro Jahr für den durchschnittlichen 1-Personen-Haushalt mit einem WP-Heizsystem und gut 1'770 Franken pro Jahr bei einem sehr wohlhabenden mobilen 4-Personenhalt mit einer Ölheizung. Alleine durch einen Wechsel des Heizsystems von Öl auf Wärmepumpen könnte die Abgabenlast vom wohlhabenden Haushalt um gut 500 CHF/a oder rund gut ein Viertel reduziert werden. Würde bei gleicher Anzahl Fahrzeuge und Fahrleistung nur noch elektrisch gefahren, würde die Belastung um weitere 150 CHF/a sinken. Wird gar auf das Fliegen verzichtet, so muss auch der wohlhabende Haushalt keine Abgaben mehr leisten, er profitiert nur noch von den Rückverteilungen. Mit aller Deutlichkeit wird klar, dass mit entsprechendem Verhalten oder mit Investitionen in erneuerbare Energiesysteme die Abgabenbelastungen durch das CO<sub>2</sub>-Gesetz vermieden werden können. Das gilt für alle betrachteten Haushaltstypen.

Bei allen Haushaltstypen sind die Belastungen in Abhängigkeit von der Ausstattung mit Fahrzeugen und der Wohnung – sprich fossil/nicht-fossil, tiefer/hocher energetischer Standard – und dem Spar- und Mobilitätsverhalten sehr unterschiedlich. Bei einem hohen Anteil an fossiler Ausstattung werden deutliche Anreize geschaffen, auf nicht-fossile, erneuerbare Alternativen umzusteigen.

Die finanzielle Mehrbelastung erreicht aber höchstens rund ein Prozent des Haushalteinkommens. Bereits mit relativ einfachen Massnahmen wie mit etwas mehr Sparen und oder umweltfreundlicher Mobilität – ÖV benutzen statt Fliegen, eMobilität nutzen – kann die CO-Abgabenbelastung deutlich reduziert werden. Sehr viele Haushalte könnten bei Bedarf jegliche Abgaben verhindern.

## Auswirkungen 2030:

Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0 Kinder	Pers. pro HH Anz.	Fahr- zeug Typ	Zus. Treib- stoffabgabe CHF/a	Flüge Kurz- strecke Anzahl p.a.	Flüge Lang- strecke Anzahl p.a.	CO2- Abgabe für Flüge CHF/a	Ölheizung 2030 total zusätzliche Abgaben CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2030	Luft/Wasser- WP 2030 zusätzliche Abgaben	Netto-Abgaben- Belastung 2030 CHF/a pro HH		
										Öl	Gas	WP
<b>Varianten</b>												
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	1	31	1	0	40	280	203	71	175	97	-35
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	1	31	1	0	40	157	132	71	52	26	-35
Mietwohnung Neubau	1	1	31	1	0	40	107	96	71	1	-9	-35
<b>Rentner/in-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwhg. alt,wenig saniert	2	2	38	1	1	300	917	703	338	706	492	128
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	2	38	1	1	300	612	531	338	402	321	128
Eigentumswohnung neuer	2	2	38	1	1	300	492	447	338	281	236	128
EFH/REFH teilsaniert	2	2	38	1	1	300	771	643	338	560	432	128
<b>4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	3	95	1	0	160	986	716	255	564	294	-166
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	95	1	0	160	601	499	255	180	78	-166
Eigentumswohnung neuer	4	3	95	1	0	160	524	445	255	103	24	-166
EFH/REFH teilsaniert	4	3	95	1	0	160	745	601	255	324	179	-166
<b>Wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwhg. alt,wenig saniert	4	3	119	1	1	600	1'632	1'295	719	1'211	873	298
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	119	1	1	600	1'152	1'024	719	730	602	298
Eigentumswohnung neuer	4	3	119	1	1	600	1'046	949	719	625	528	298
EFH/REFH teilsaniert	4	3	119	1	1	600	1'296	1'125	719	874	704	298
<b>Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwhg. alt,wenig saniert	1	0	0	0	0	0	152	96	0	47	-9	-105
Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	0	0	0	0	0	80	56	0	-25	-49	-105
<b>Sehr wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Luxuriöse Mietwhg. bestehend, Fenster, Estrich,	4	3	149	4	2	1'520	2'245	2'075	1'669	1'824	1'654	1'247
Neuere lux. Eigentumswhg.	4	3	149	4	2	1'520	2'111	1'980	1'669	1'690	1'559	1'247
Luxuriöses EFH	4	3	149	4	2	1'520	2'188	2'034	1'669	1'767	1'613	1'247

Tabelle 4: **Nettobelastung der 6 Haushaltstypen im Jahr 2030** durch die Abgaben und Zuschläge gemäss CO<sub>2</sub>-Gesetz auf fossilen Treibstoffen und Brennstoffen sowie auf Flugtickets unter Berücksichtigung der Rückverteilung von Abgabenerträgen in Abhängigkeit vom Heizsystem, der Wohnungsqualität und dem Mobilitätsverhalten

## Auswirkungen 2025:

Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0 Kinder	Pers. pro HH	Fahr- zeug- Typ	Zusätzl. Treibstoff- abgabe CHF/a	Flüge Kurz- strecke Anz. p.a.	Flüge Lang- strecke	CO2-Abgabe für Flüge CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Luft/Wasser- WP total zusätzliche	Netto-Abgaben- Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt		
	Anz.									Öl	Gas	WP
<b>Varianten</b>												
Mietwgh. alt,wenig saniert	1	1	46	1	0	40	198	152	86	118	71	6
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	1	46	1	0	40	129	116	86	49	36	6
Mietwohnung Neubau	1	1	46	1	0	40	104	99	86	24	18	6
<b>Rentner/in-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwgh. alt,wenig saniert	2	2	54	1	1	300	664	535	354	503	375	193
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	2	54	1	1	300	491	450	354	330	289	193
Eigentumswohnung neuer	2	2	54	1	1	300	430	408	354	270	247	193
EFH/REFH teilsaniert	2	2	54	1	1	300	570	505	354	409	345	193
<b>4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwgh. alt,wenig saniert	4	3	116	1	0	160	668	505	276	346	184	-46
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	116	1	0	160	449	397	276	127	76	-46
Eigentumswohnung neuer	4	3	116	1	0	160	410	370	276	89	49	-46
EFH/REFH teilsaniert	4	3	116	1	0	160	521	448	276	199	126	-46
<b>Wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwgh. alt,wenig saniert	4	3	145	1	1	600	1'235	1'031	745	913	710	423
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	145	1	1	600	961	896	745	639	575	423
Eigentumswohnung neuer	4	3	145	1	1	600	908	859	745	586	538	423
EFH/REFH teilsaniert	4	3	145	1	1	600	1'033	947	745	711	626	423
<b>Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person</b>												
<b>Varianten</b>												
Mietwgh. alt,wenig saniert	1	0	0	0	0	0	82	48	0	1	-33	-80
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	0	0	0	0	0	40	28	0	-40	-52	-80
<b>Sehr wohlhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder</b>												
<b>Varianten</b>												
Luxuriöse Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	181	4	2	1'520	1'989	1'903	1'701	1'667	1'582	1'379
Luxuriöse Eigentumswhg. neuer	4	3	181	4	2	1'520	1'922	1'856	1'701	1'600	1'534	1'379
Luxuriöses EFH	4	3	181	4	2	1'520	1'960	1'883	1'701	1'639	1'561	1'379

Tabelle 5: **Nettobelastung der 6 Haushaltstypen im Jahr 2025** durch die Abgaben und Zuschläge gemäss CO<sub>2</sub>-Gesetz auf fossilen Treibstoffen und Brennstoffen sowie auf Flugtickets unter Berücksichtigung der Rückverteilung von Abgabenerträgen in Abhängigkeit vom Heizsystem, der Wohnungsqualität und dem Mobilitätsverhalten

## Abgaben pro Haushaltstyp, bilanziert mit der Rückverteilung im Jahr 2025

Im Jahr **2025** stehen für die Rückverteilung an die Haushalte etwa 731 Mio. CHF zur Verfügung, **2030** etwa 1'000 Mio. CHF. Die Beiträge stammen von der Brennstoffabgabe (2025 150 CHF/t CO<sub>2</sub> und 2030 210 CHF/t CO<sub>2</sub>) und der Flugticketabgabe. Bei einer Bevölkerung im Jahre 2025 von 9.1 Millionen bzw. 9.5 Millionen 2030 sind es pro Kopf zusätzlich 80 bzw. 105 CHF/a. Ein 2-Personen-Haushalt erhält den doppelten Betrag, um 2025 also 160 bzw. um 2030 210 CHF/a. Für einen 4-Personen-Haushalt beträgt die jährliche Rückverteilung 320 bzw. 420 CHF/a. Dieser Betrag kommt zu den heute bereits bestehenden jährlichen Rückverteilungen von 76 Franken pro Kopf hinzu. Insgesamt würden für eine vierköpfige Familie rund 624 CHF/a (2025) bzw. 724 CHF/a (2030) rückverteilt.

Die gesamten jährlichen Mehrbelastungen sind nun pro Haushalt, Wohnungstyp und installiertem Heizsystem mit den zusätzlich verfügbaren Einkommen dank der Rückverteilung ins Verhältnis zu setzen. Im **Jahr 2025** weisen folgende Haushaltstypen eine sehr geringe oder gar eine negative Netto-Belastung auf (siehe Tabelle 5):

- Haushalt 1 / 1-Personen-Haushalt: Netto-Mehrbelastung bei einer fossilen Heizung 24 (neue Wohnung) bis 118 CHF/a (Altwohnung), bei einer WP-Wärmeversorgung nur 6 CHF/a.
- Haushalt 3 / durchschnittlicher 4-Personenhaushalt: Wird eine WP eingesetzt, profitiert der Haushalt finanziell: -46 CHF/a. Wird eine Öl- oder Gasheizung verwendet, ergibt sich je nach Gebäudestandard eine Belastung von 49 bis 346 CHF/a.
- Haushalt 4 / wohlhabender 4-Personen-Haushalt: Netto-Mehrbelastung bei einer fossilen Heizung 538 CHF/a (sanierte Wohnung) bis 913 CHF/a (teilsaniertes EFH). Mit WP 423 CHF/a.
- Haushalt 5 / 1-Personen-Haushalt mit Niedrigeinkommen und fossiler Wärmeversorgung: Netto-Entlastung von -53 CHF/a (Kleinwohnung mit Gasheizung und saniertem Estrichboden) bis Netto-Mehrbelastung von 1 CHF/a (nicht sanierte Kleinwohnung mit Ölheizung); bei einer WP-Wärmeversorgung Netto-Entlastung um -80 CHF/a.
- Haushalt 6 / Sehr wohlhabender 4-Personen-Haushalt mit hoher Mobilität: Netto-Mehrbelastung bei einer fossilen Heizung 1'534 CHF/a (sanierte Wohnung) bis 1'667 CHF/a (luxuriöse Mietwohnung bestehend, teilsaniert). Mit WP 1'379 CHF/a.

Eine Mehrbelastung von rund 420 bis ca. 1'640 CHF/a entsteht vor allem bei den wohlhabenden mobilen 4-Personen-Haushalten. Ihre ursprüngliche Belastung bleibt trotz der Rückverteilung beträchtlich.

Deutlich geringer ist die Netto-Belastung bei allen anderen Haushalten:

- Wird mit Wärmepumpen geheizt, so ergeben sich Entlastungen von -80 CHF/a bis Belastungen von 193 CHF/a.
- Bei 1-Personen-Haushalten (1) ergeben sich einzig in wenig isolierten Wohnungen mit Ölheizungen Nettobelastungen von etwas über 100 CHF/a, sonst ist die Belastung von 1-Personen-Haushalten klein bis negativ.
- Rentner-Haushalte mit 2 Personen (2) beträgt die Netto-Belastung bei fossilen Heizsystemen zwischen 18 und 118 CHF/a.
- Durch die Rückverteilung eines Teils der Abgabenerträge der Lenkungsabgaben können zusätzliche soziale Probleme vermieden werden. Im besten Fall werden einkommensschwache und mittlere Einkommen sogar finanziell leicht bessergestellt. Für mittlere und obere Einkommensschichten in wenig isolierten, fossil beheizten Wohnungen bleiben die resultierenden Belastungen unter

dem Strich tragbar. Durch kurzfristige Massnahmen wie mehr Sparen oder weniger Mobilität können sie ihre Bilanz selbst auf der Basis von fossilen Energieträgern verbessern. Mittelfristig kann die Belastung durch einen Heizungersatz mit einer erneuerbaren Heizung oder über den Einzug in eine Wohnung mit erneuerbarem Wärmesystem und weniger fossiler Mobilität verbessert werden.

## Fazit

1. Das CO<sub>2</sub>- Gesetz vermindert die CO<sub>2</sub>-Emissionen in einem erheblichen Ausmass. Nur so kann ein Schritt Richtung Pariser Abkommen gemacht werden.
2. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz setzt auf ideale Weise Anreize, damit mehr Energie gespart wird und auf nicht-fossile Gebäude und Mobilität umgestiegen wird.
3. Es werden höhere Abgaben mit Anreizwirkungen erhoben und Fördermittel für den Umstieg eingesetzt. Diese Doppelstrategie gewährleistet maximale Wirkungen.
4. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz verlangt nicht mehr Steuern, sondern setzt auf Abgaben, die richtigerweise nicht geleistet werden müssen, wenn aus der fossilen Wirtschaft ausgestiegen wird. Die «Umgehung» der Abgaben ist im Prinzip das Ziel. Abgaben bzw. Aufschläge können mit nicht-fossiler Mobilität und CO<sub>2</sub>-freien Gebäuden vermieden werden.
5. Die Mehrbelastungen betragen auch im extremsten betrachteten Fall weniger als 1 Prozent des Einkommens. Haushalte mit geringen Einkommen bezahlen keine oder nur geringe Abgaben. Durch ihr Verhalten können sie die Abgaben sehr tief halten oder gar auf null senken. Wohlhabende oder sehr wohlhabende Haushalte bezahlen im Vergleich mit einkommensschwachen Haushalten ein Mehrfaches an Abgaben, wenn sie weiter fossil unterwegs sind und mit Öl heizen. Sie können ihre Abgaben aber ebenfalls auf null senken.
6. Die Rückverteilung gewährleistet die Sozialverträglichkeit. An jede Person unbesehen von Einkommen und Abgaben wird der gleiche Betrag zurückverteilt. Im Jahr 2030 sind es voraussichtlich immerhin rund 105 Franken pro Kopf. Für einen 4-Personen-Haushalt macht das 420 Franken im Jahr aus. Wird die bereits bestehende Rückverteilung von 76 Franken pro Kopf mitberücksichtigt, sind es für einen 4-Personen-Haushalt rund 720 Franken im Jahr. Damit können Haushalten mit mittlerem oder unterem Einkommen nicht nur die Mehrausgaben ausgeglichen werden, sie erhalten dank dem CO<sub>2</sub>-Gesetz mehr Geld in ihr Portemonnaie. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz ist also sowohl klima- und beschäftigungspolitisch als auch sozialpolitisch höchst vorteilhaft.
7. Das CO<sub>2</sub>-Gesetz löst positive dynamische Effekte aus. Es wird auf eine fossilfreie, CO<sub>2</sub>-neutrale Wirtschaft und Gesellschaft umgestiegen. Neben der massiven Reduktion der CO<sub>2</sub>- Emissionen werden Arbeitsplätze geschaffen, der Lärm in Wohnungen und Strassenräumen vermindert, mehr Wohnkomfort geschaffen. Innovations-, Wettbewerbs- und Exportkraft der Schweizer Wirtschaft werden gestärkt. Die Auslandabhängigkeit wird deutlich reduziert.

## Literatur

Meier Ruedi, Ott Walter: «COVID-19 Klimakrise - Impulsprogramm 2020/2030»; Verein energie-wende-ja.ch / Greenpeace, Bern/Zürich, 29.5. 202; [https://energie-wende-ja.ch/wp-content/uploads/2020/12/COVID-19-Impulsprogramm\\_200806.pdf](https://energie-wende-ja.ch/wp-content/uploads/2020/12/COVID-19-Impulsprogramm_200806.pdf) und [www.energie-wende-ja.ch](http://www.energie-wende-ja.ch)

**2025: Abgabesatz 150 CHF/ CO<sub>2</sub> ; 10 Rp./l<sub>Benzin</sub> ; mit 450 Mio. CHF/a Gebäudeprogramm + Tech.-Fonds; Emissionen Gebäude von 11.7 Mio.t CO<sub>2</sub> 2020 bis 2050 auf 9.5 Mio.t CO<sub>2</sub> reduziert**  
**Nur Abgaben und Rückverteilung zusätzlich zu den aktuellen Abgabe von 96 CHF /CO<sub>2</sub> bzw. 1.5 Rp./l<sub>Benzin</sub> und der heutigen Rückverteilung**

Fahrzeugtyp	Typ	Benzinverbrauch	Höhe CO <sub>2</sub> -Abgabe CHF/a	Höhe Treibstoffabgabe CHF/a	Rückverteilung CO <sub>2</sub> -Abgabe	Ausgaben CO <sub>2</sub> -Abgabe für Gebäudeprogramm 2019	Ant. Rückverteilung Flugticketabgabe	kg CO <sub>2</sub> eq/kWh	Wirkungsgrad JAZ	Flüge	Flugticketabgabe CHF pro Person	CO <sub>2</sub> -Emissionen Industrie Mio.t CO <sub>2</sub> /a	2020 Mio.t CO <sub>2</sub> /a	2025 Mio.t CO <sub>2</sub> /a	2050 Mio.t CO <sub>2</sub> /a
Klein Auto	0		150	6.10	Firmen HH	25% CHF/a	60.0%	0.267	0.75	Kurzstrecke	4c	Industrie total	10.6	9.7	8.8
Kleinwagen	1	6.0				219'000'000		0.267	0.80	Langstrecke	11c	EHS-Betriebe	6.0	6.0	6.5
untere Mittelklasse	2	7.0						0.198	0.95			nonEHS-Betriebe	2.0	1.9	1.8
obere Mittelklasse/SUV	3	8.5						0.000	3.50			<b>Betriebe mit CO<sub>2</sub>-Abgabe</b>	2.1	1.8	1.5
Fahrtstrecke/Fz. 1-Personen-HH/Rentner-HH	9'000					Ausgaben Gebäude - Progr. 2025 CHF/a		0.000	4.20			gem. Botschaft S. 342, 344, 347 und Text S.345+346	12	9.5	7.0
Fahrtstrecke/Fz. 4-Personen-HH	16'000					450'000'000						<b>CO<sub>2</sub>-Emissionen Gebäude</b>			
Wohlinhaber 4-Personen-HH	20'000				Berechnungen zur Rückverteilung:	Förderung aus Flugticketabg. 2025 CHF/a	Zus. Ausgaben 2025 Gebäudeprogr.+ Tech.-Fb. CHF/a	Bevölkerung CH 2025	Einnahmen Flugticketabgabe 2025	1FHU-Emissionen Gebäudebereich 2025 Mio. t CO <sub>2</sub> eq	Anteil zus. Gebäuden um 2025 (150CHF/a - 96 CHF/a)	gemäss Botschaft S. 342, 344, 347			
Fahrtstrecke/Fz. 4-Personen-HH						600'000'000	235'000'000	9'100'000	1'900'000'000	9.5	513'000'000				
								Botschaft S. 346	Botschaft S. 342	Musterpreis BAFU	Quelle: Botschaft				

Einpersonenhaushalt 1 Erwachsene 0 Kinder	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdöl CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Mietwgh. alt,wenig saniert	1	1	9'000	540	46	1	0	40	45	130	7'800	112	198	6'158	66	152	1'671	86	1'393	86	731'400'000	80	80	118	71	6
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	1	9'000	540	46	1	0	40	45	60	3'000	43	129	2'842	30	116	771	86	643	86	731'400'000	80	80	49	36	6
Mietwohnung Neubau	1	1	9'000	540	46	1	0	40	45	25	1'250	18	104	1'184	13	99	321	86	268	86	731'400'000	80	80	24	18	6
Rentnerin-Haushalt 2 Erwachsene 0 Kinder	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Brennstoffe CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Mietwgh. alt,wenig saniert	2	2	9'000	630	54	1	1	300	95	170	21'533	310	664	17'000	182	535	4'814	354	3'845	354	731'400'000	80	161	503	375	193
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	2	2	9'000	630	54	1	1	300	95	90	9'500	137	491	9'000	96	450	2'443	354	2'036	354	731'400'000	80	161	330	289	193
Eigentumswohnung neuer	2	2	9'000	630	54	1	1	300	80	60	5'333	77	430	5'053	54	408	1'371	354	1'143	354	731'400'000	80	161	270	247	193
EFH/REFH teilsaniert	2	2	9'000	630	54	1	1	300	150	90	15'000	216	570	14'211	152	595	3'857	354	3'214	354	731'400'000	80	161	409	345	193
4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Brennstoffe CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Mietwgh. alt,wenig saniert	4	3	16'000	1'360	116	1	0	160	120	170	27'200	392	668	21'474	220	595	5'829	276	4'857	276	731'400'000	80	321	346	184	-46
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	16'000	1'360	116	1	0	160	120	90	12'000	173	449	11'368	120	397	3'086	276	2'571	276	731'400'000	80	321	127	76	-46
Eigentumswohnung neuer	4	3	16'000	1'360	116	1	0	160	140	60	9'333	135	410	8'842	95	370	2'400	276	2'000	276	731'400'000	80	321	89	49	-46
EFH/REFH teilsaniert	4	3	16'000	1'360	116	1	0	160	170	90	17'000	245	621	16'105	172	448	4'371	276	3'643	276	731'400'000	80	321	199	126	-46
Wohlinhaber mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Brennstoffe CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Mietwgh. alt,wenig saniert	4	3	20'000	1'700	145	1	1	600	150	170	34'000	490	1'235	26'842	287	1'031	7'286	745	6'071	745	731'400'000	80	321	913	710	423
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	20'000	1'700	145	1	1	600	150	90	15'000	216	961	14'211	152	896	3'857	745	3'214	745	731'400'000	80	321	639	575	423
Eigentumswohnung neuer	4	3	20'000	1'700	145	1	1	600	170	60	11'333	163	908	10'737	115	859	2'914	745	2'429	745	731'400'000	80	321	586	538	423
EFH/REFH teilsaniert	4	3	20'000	1'700	145	1	1	600	200	90	20'000	288	1'033	18'947	203	947	5'143	745	4'286	745	731'400'000	80	321	711	626	423
Einpersonenhaushalt Niedrigeinkommen 1 Erwachsene Person	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Brennstoffe CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Mietwgh. alt,wenig saniert	1	0	0	0	0	0	0	0	25	170	5'667	82	82	4'474	48	48	1'214	0	1'012	0	731'400'000	80	80	1	-33	-80
Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	1	0	0	0	0	0	0	0	25	100	2'778	40	40	2'632	28	28	714	0	595	0	731'400'000	80	80	-40	-52	-80
Sehr wohlinhabender mobiler 4-Personen-Haushalt 2 Erwachsene 2 Kinder	Pers. pro HH	Fahrzeugtyp	Fahrleistung km/a	Benzinverbrauch Liter/a	Zusätzl. Treibstoffabgabe CHF/a	Flüge Kurzstrecke Anz. p.a.	Flüge Langstrecke	CO <sub>2</sub> -Abgabe für Flüge CHF/a	Wohnfläche m <sup>2</sup> EBF	Energiebedarf RW+WW kWh/m <sup>2</sup> a	Energieverbrauch Öl kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Brennstoffe CHF/a	Ölheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Gas kWh/a	Zusätzliche CO <sub>2</sub> -Abgabe für Erdgas CHF/a	Gasheizung total zusätzliche Abgaben 2025 CHF/a	Energieverbrauch Luft-WP kWh/a	Luft/Wasser-WP total zusätzliche	Energieverbrauch Erdsonden-WP kWh/a	Erdsonden-WP total zusätzliche Abgaben	Zus. Rückverteilung CO <sub>2</sub> +Flugticket-Abgabe 2025 CHF/a	Zus. Rückverteilung pro Kopf CHF/cap'a	Zus. Rückverteilung pro Haushalt CHF/a	Netto-Abgaben-Belastung 2025 CHF/a pro Haushalt Öl Gas WP		
Varianten																										
Luxuriöse Mietwgh. bestehend, Fenster, Estrich, saniert	4	3	25'000	2'125	181	4	2	1'520	200	90	20'000	288	1'989	18'947	203	1'903	5'143	1'701	4'286	1'701	731'400'000	80	321	1'667	1'562	1'379
Luxuriöse Eigentumswhg. neuer	4	3	25'000	2'125	181	4	2	1'520	230	60	15'333	221	1'922	14'526	155	1'856	3'943	1'701	3'286	1'701	731'400'000	80	321	1'600	1'534	1'379
Luxuriöses EFH	4	3	25'000	2'125	181	4	2	1'520	270	60	18'000	260	1'960	17'053	182	1'883	4'629	1'701	3'857	1'701	731'400'000	80	321	1'639	1'561	1'379

